



7 במאי 2014
ז' באייר תשע"ד
001144

סיכום ישיבת ועדת חינוך 2014.4.24

משתתפים: ישראל זינגר – ראש עיריית רמת גן ויו"ר ועדת חינוך מש"מ, דב צור – ראש עיריית ראשון לציון, דרור אלוני – ראש מועצת כפר שמריהו, אלי שבירו – ראש עיריית אריאל, שביט מס – ראש מועצת קדימה צורן, איסע ג'בר – ראש מועצת אבו גוש, יעלה מקליס – ראש עיריית יהוד – מונסון, עאסלה עלי – ראש מועצת עראבה, חן פיליפוביץ – ראש מועצת הר אדר, ד"ר עמאד ג'ת – מנהל השפ"ח בעראבה, חנה ארוז – מנהל חברה ונוער משה"ח, אבי פסקל – חבר הנהלה בארגון המורים, אבי קמינסקי – יו"ר איגוד מנהלי מח' החינוך וראש מינהל החינוך באשקלון, גילה קלדרון – מנהלת אגף החינוך העל יסודי בעיריית תל אביב יפו, אלעד שמעונוביץ – ראש מטה היו"ר מש"מ, עו"ד כפיר כהן – סמנכ"ל בקרה ורגולציה מש"מ, איתי חוטר – סמנכ"ל כלכלה מש"מ, מיכל מנקס – ראש מינהל חינוך וחברה מש"מ, עו"ד מירה סלומון – יועמ"ש מש"מ, זיו בר – ראש תחום חינוך נוער וצעירים מש"מ.

ישראל זינגר: מרכז השלטון המקומי לא תמיד מספיק אקטיבי. החלטות מתקבלות במשרד החינוך ומאוד משפיעות על הרשות המקומית. חשוב לקחת חלק מתהליך שמשפיע על קבלת ההחלטות.

מיכל מנקס: מבקשת להעלות מספר נושאים על סדר היום, נושאים שיבחרו כבעלי משקל ויהיו מקובלים על היו"ר יהוו סוגיות מרכזיות בהן תתמקד ועדת חינוך. בנוגע לפעילות הקיץ: התבצע רישום של 250 רשויות מקומיות. מדובר במהלך שיוזם משרד החינוך תוך בקשה לקיים שותפות עם מש"מ, מה שהוביל לעבודה משותפת, מסרים אחידים וכנס משותף.

ישראל זינגר: גוף שמציע תוכניות ללא שותפות עם מש"מ כגוף שמייצג את הרשויות המבצעות, לא יזכה לגיבוי שלנו.

מיכל מנקס: הרעיון שאנו מבקשים לקדם הוא הצגת הנושאים כמכלול, "במשקפיים" של ראש רשות. במקביל מתוכנן כנס מסוג זה לפעילו קיץ לנוער. מבקשת לעדכן כי נתבקשנו על-ידי שר החינוך, לבחון יחד עם המשרד את סוגיית תשלומי ההורים בחמ"ד. בטרם יתקיים דיון עם יו"ר מרכז השלטון המקומי מר חיים ביבס ועם יו"ר ועדת החינוך במרכז מר ישראל זינגר, התקבלה החלטה לקיים מפגש מקדים עם הדרג המקצועי.



סקירת נושאים

1. סל תלמיד:

מיכל מנקס: מרכז השלטון המקומי דוגל במודל הדורש לקבוע סל תלמיד, אחיד ושיוויוני לכל אחד מתלמידי מדינת ישראל ועליו להוסיף תקצוב דיפרנציאלי מותאם. ועדת חינוך של משמ, הציגה עמדתה בפני השר ובפני ועדת החינוך בכנסת. לצערנו, הצעתנו למשרד החינוך שיצטרף אלינו ויחד נעמוד מול האוצר לקבלת תקצוב על-פי המודל לא נענתה, ותחושותינו כי משרדי החינוך והאוצר צועדים לקראת מודל של דיפרנציאליות מהשקל הראשון. עמדת מש"מ היא שהמדינה צריכה לתקצב סל אחיד לכל אזרחיה, ומעליו להקצות תקצוב נוסף לצורך צמצום פערים. כמו כן, אין מרכז השלטון המקומי מוכן לנגיסה מתקציבי ערים גדולות ואיתנות בכדי לתגבר על חשבונן את תקצוב צמצום הפערים. ההסברה לציבור הוא חשובה, חשוב שידע כי איננו מתנגדים לצמצום פערים והקצאה דיפרנציאלית, נהפוך הוא. אבל, רק לאחר קביעת סל קבוע ואחיד אותו מחוייבת המדינה להקצות לכלל תלמידיה, כמו כן, החסר במקורות תקציביים של השלטון המרכזי לא צריך להיות מכוסה על-ידי השלטון המקומי.

דרור אלוני: צריך דיון מה חייב כל ילד. מה ימומן מכספי הרשות ומה מהמדינה? צריך בסיס שכל תלמיד בישראל יוכל להתקבל לאוני וזה באחריות המדינה. השיקולים שמנחים את משרד האוצר והחינוך הם שיקולים כלכליים ולא פדגוגיים.

מירה סלומון: המדינה מצד אחד לא מוכנה להתחייב לסל תלמיד אחיד ומצד שני צריך שוויוניות. רשות מקומית שרוצה להוסיף לא יכולה לעשות זאת כי זה פוגע בערך זה.

ישראל זינגר: יש צורך בהקמת תת ועדה שתביא תוצאות כדי להגיע למשהו מוסכם, ולשלוח את העקרונות. יש להציע "סל אופטימלי ומינימאלי" אשר תהיה דיפרנציאלית בין רשויות חזקות לחלשות. כלומר שיהיה מינימום שכולם מקבלים ומעליו תוספת.

גילה קלדרון: יש הבדלים בין תלמיד יסודי, על יסודי וגני"י. שיטת התיקצוב היא אחרת. לא ניתן לקבוע מסמרות.

ישראל זינגר: נכתוב בהמלצות למה לא נסכים. מהם הקווים האדומים כפתיח לדיון. אנו רוצים למנוע מה שהם לא משלמים כך וכך.

איתי חוטר: זו סוגיה מורכבת שהבעיה העיקרית היא הכותרות. העיקרון המנחה הוא שצריך להיות סל אופטימלי מינימאלי ולכן צריך לדבר במספרים.

ישראל זינגר: זה צריך להיות מסמך תמציתי בו הציבור יבין מה צריך להיות, כלומר קמפיין תקשורתי.

חברי תת ועדה שהתנדבו: ישראל זינגר - רמת גן, עיסא ג'אבר - אבו גוש, אלי שבירו - אריאל, דרור אלוני - כפר שמריהו ואבי קמינסקי.



2. תקן מס' תלמידים בכיתות א'-ב' :

מירה סלומון: במרץ 2014 התקבל פס"ד בבג"צ שהגישה הוד-השרון למשרד החינוך המבקשת שהמדינה תסדיר צמצום תקן של תלמידים בכיתות א-ב. בית משפט העליון הרחיב את הדיון וקיבל את דעת המדינה. השאלה האם הרשויות צריכות להוציא מכיסן ולבנות עוד כיתות על מנת שמס' התלמידים יהיה קטן יותר, התשובה היא לא. כלומר בית המשפט אמר שאין אישור לפתוח כיתות. אמירה זו היא לרעת הרשויות. הוא אומר שערך השיוויוניות עולה על ערך הרשות לשפר את חינוך התלמידים. מנכלית משה"ח ב-26.2 הוציאה פניה למנהלי המחוזות. על כן מש"מ חייב להוציא התייחסות לנושא.

ישראל זינגר: מבקש לקבל ממירה סלומון המלצות והשלכות של פס"ד כדי שנוכל להגיב.

מירה סלומון: יש אפשרות לחשוב על בקשה לדיון נוסף בבית משפט בגלל הטעות של העסקת מורים דרך משה"ח.

דב צור: משתף על פיילוט שהוא ערך בראשון לציון ביחד עם ד"ר שמשון שושני, מנכ"ל משה"ח לשעבר אשר לתפיסתו הוא רואה את המורה הנושא באחריות לכיתה ועל כן משה"ח לא מוכן להוסיף מורים מטעם הרשות.

3. ניהול עצמי :

מיכל מנקס: זו תפיסת עולם פדגוגית שקושרת תוכנית עבודה לתקציב עם הרבה אוטונומיה ואמירה שסומכים על הצוות. עיקר הבעייתיות מצד הרשויות, היא בעניין המשפטי. ביה"ס הוא לא ישות. מנהל ביה"ס מועסק ע"י משה"ח והוא מורשה חתימה ישן בעיות בבקרה ובאכיפה, לא כל שכן כיסוי לגרעונות והתחייבויות.

בנושא זה, האחריות היא של מורשי החתימה של הרשות. בעיה נוספת היא העסקת כ"א. מנהל שידע לחסוך משאבים יכול להשתמש במשאבים לצרכים נוספים כגון העסקת עובדים. ואז מתעוררת השאלה מי מעסיק? מי נושא באחריות? אם הוא רוצה להשכיר אולמות וצריך חוזה אז מי חותם עליו? יצאו כמה מכתבים למשה"ח בנושא זה, והתקיימו מספר פגישות. ממליצה להקים תת ועדה שתיתן הצעה אופרטיבית לנושא.

משתתפי תת הוועדה: עיסא ג'בר – אבו גוש, גולן זריהן - גזבר הרצליה, אילן טל ניר -איגוד מנהלי מח החינוך, איתי חוטר – סמנכ"ל כלכלה מש"מ, עו"ד דן בן-חיים מינהל כ"א מש"מ, עו"ד מירה סלומון יועמ"ש מש"מ.

4. החינוך המיוחד :

מיכל מנקס: ועדת החינוך בכנסת משמת במה לקבוצות המעוניינות לקדם נושאים ולהיטיב עם מענים לצרכי ילדיהם. השלטון המקומי נקרא "לשימוע" תדירות, במיוחד בסוגיות הכרוכות בחינוך המיוחד: סייעות, מלוות, הסעות, כמה משלמים? מדוע מפטרים? קיימים 2 דוחות העוסקים בתחום: דו"ח דורנר שאומץ ע"י שר החינוך וח"כ עמרם מצנע יו"ר ועדת החינוך ודו"ח צרפתי שנגנז.

השלטון המקומי העיר הערות לדו"ח צרפתי ונגע בכל היבטי ההסעות. יש צורך בהקמת תת צוות מקצועי שיחבר בין הדברים.



נציגי תת הועדה: עמוס תמם – פתח תקוה, נציג שפ"ח מרמת-גן, מנהל שפ"ח באבו גוש עבדל סאלם יונס, ד"ר עמאד גת – מנהל השפ"ח בעראבה, גילה קלדרון – תל אביב.

ישראל זינגר: מבקש מחברי הועדה להגיע ברוטציה לדיונים בכנסת. זה חשוב וצריך להגיע מוכנים. יש לשלוח את הדו"חות לחברי הועדה.

5. בינוי ופיתוח:
יורחב ויידון בישיבה הבאה.

6. אפיון מרחב למידה:
ישלח קישור של הדו"ח שנערך ע"י מכון מופ"ת לחברי הועדה.
תת ועדה: דרור אלוני – ראש מועצת כפר-שמריהו ונציג מהמגזר הערבי (לבקשת ראש מועצת עראבה).

בברכה,

ישראל זינגר
ראש עיריית רמת-גן
ויו"ר ועדת חינוך

העתק:
מר חיים ביבס – ראש עיריית מודיעין מכבים רעות ויו"ר מרכז השלטון המקומי
מר שלמה דולברג – מנכ"ל, מרכז השלטון המקומי
חברי ועדת חינוך מש"מ