

ו' תשרי תשפ"א  
24 ספטמבר 2020  
סימוכין : 150521

לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות

שלום רב,

### מבזק חדר המצב מס' 30 – היערכות חירום למניעת התפשטות נגיף הקורונה

#### **העמקת הסגר – חגי תשרי התשפ"א**

בעקבות החמרת שיעורי ההדבקה בתקופה האחרונה, החליטה הממשלה להחמיר את כללי הגבלת הפעילות בתחומי החיים השונים.

לשם יצירת המתווה עליו מבקשת הממשלה להחליט, מקדמת הממשלה בכנסת תיקון מס' 2 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן: "חוק המסגרת"), במסגרתו היא קובעת תנאים אשר בהתקיימם תוכל להכריז על **מצב חירום מיוחד**, שיאפשר קביעת מגבלות להשתתפות בהפגנות (לרבות קביעה כי השתתפות בהפגנה תעשה במרחק מסוים מהבית ו/או יקבעו הוראות המגבילות התקהלות).

עוד קובע תיקון מס' 2 לחוק המסגרת, את התחומים שלגביהם ניתן לקבוע סייגים שיבטיחו את **קיומם** (כלומר: פעילויות שלא ניתן להגביל כליל, אלא אך להסדיר את אופן התקיימותם), גם במצב של הכרזה על מצב חירום מיוחד.

להלן קישור **להצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 2)**, **התשפ"א-2020**, לאחר שהוחלו בה תיקונים לקראת ליבונה בועדת החוקה, בהכנה לקריאה 2 ו-3 במליאת הכנסת (טרם קיים נוסח הכולל את הערות והחלטות הועדה ביחס להצעה): [https://drive.google.com/file/d/130djHD5StfJiNk4t\\_xJPxbRYM85zLlL0/view?usp=sharing](https://drive.google.com/file/d/130djHD5StfJiNk4t_xJPxbRYM85zLlL0/view?usp=sharing)

בנוסף, להלן מתווה להעמקת הסגר, כפי שמתגבש ע"י הממשלה נכון לעתה (המתווה עודו נתון לשינויים), **והאמור להכנס לתוקף החל מיום שישי, 25.09.2020, בשעה 14:00**:

- **בתחום השהיה במרחב הציבורי והגבלת הפעילות** – להלן קישור לנוסח תיקון מס' 2 לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת השהיה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), תש"ף-2020, כפי שהונחו לדיון בועדת החוקה: [https://drive.google.com/file/d/19V4\\_Zki52\\_6MjpfV3uxyRk4omeu-mqRX/view?usp=sharing](https://drive.google.com/file/d/19V4_Zki52_6MjpfV3uxyRk4omeu-mqRX/view?usp=sharing)

- מותרת יציאה ממקום המגורים, עד למרחק של 1,000 מטרים (ולגבי אדם עם מוגבלות שהיציאה להתאווורות היא כלי טיפולי עבורו – גם למרחק העולה על כך, ובלבד שמדובר ביציאה ברגל, ולא ברכב), ובלבד שהיציאה אינה למקום מגורים של אחר.

במסגרת מגבלת המרחק, ניתן לצאת למרחב הציבורי (לרבות פארקים וגינות שעשועים).

**דרכי התקשרות:**

○ מחוץ למגבלת המרחק תותר יציאה ממקום המגורים וחזרה, בין היתר למטרה מהמטרות המפורטות להלן:

- ❖ יציאה ממקום שהיה קבוע אחד לאחר.
- ❖ הגעה של עובד / מועמד לעבודה / חייל למקום עבודתו. נא תשומת לבכם כי חלק ממקומות העבודה הוגבלו בתקנות הגבלת פעילות במקומות עבודה, ועל כן לא כל עובד יכול להגיע למקום עבודתו (הסבר בנושא – להלן).
- ❖ הצטיידות בתרופות, במזון ובמוצרים ושירותים חיוניים, ובתקופה שמיום 23.09-01.10.2020, מתאפשרת הצטיידות ב-4 מינים, אך לא מדוכן המצוי בשוק קמעונאי או בריד.
- בהתאמה ישנן חנויות שהותרה פתיחתן לקהל, לצרכי הצטיידות, ואולם כחלק מהחמרת המגבלות והעמקת הסגר – נאסרה פתיחתם של שווקים וירידים, לרבות איסור על פתיחת שוק 4 מינים.
- ❖ טיפול רפואי, טיפול סוציאלי חיוני או רפואה משלימה – בהתאמה נקבעו הנחיות (הוראות תו סגול) בדבר אופן מתן השירותים האמורים.
- ❖ יציאת דיירים במסגרות רווחה, בעלי מוגבלות, לביקורים אצל קרובי משפחה מדרגה ראשונה, וביקורים של בני המשפחה במסגרות.
- ❖ סיוע לאדם בעל קושי או מצוקה – בדיוני ועדת החוקה (במהלך התקנת התקנות במקור) הובהר ע"י היעוץ המשפטי לועדה ונציגי היועמ"ש לממשלה, כי קושי או מצוקה נפשיים נכללים במסגרת הקשיים שמתן סיוע לגביהם מאפשר יציאה ממקום המגורים, למרחק העולה על 1,000 מ'. כך למשל, הובהר כי הפגת בדידות אצל קשיש (בביתו או במוסד סיעודי), מתוך מטרה לסייע לו עם הקושי הנפשי האמור, מותר עפ"י פסקה זו.
- בעניין זה ראו, להלן התייחסות של הממשלה, לגדרי המותר והאסור בתקופת הסגר: <https://drive.google.com/file/d/1YT4swtYFi4Ud8ojBd7WNLE0mDBxOQCza/view?usp=sharing>
- ❖ הגעה למסגרת יום חינוכית שפעילותה מותרת (חינוך מיוחד, ילדי עובדים חיוניים וכד'). לצורך כך ישנה הסדרה מקבילה, המתייחסת להגבלת פעילות החינוך (הסבר בנושא – להלן).
- ❖ העברה של קטין בין הורים שלא חיים יחד, או העברת קטין להשגחת אדם אחר, שלו הורה יחיד שיוצא לצורך חיוני – בדיוני הועדה (במהלך התקנת התקנות במקור) הובהר כי גם הגעה של שמרטף (לרבות קרוב משפחה המגיע כדי לשמור על הקטין) מותרת, תוך חריגה ממגבלת 1,000 המ' (וזאת בשל הגדרת עובד, הכוללת גם מתנדב, וההיתר לצאת למקום העבודה, ללא מגבלת מרחק).

❖ טיפול חיוני בבעלי חיים.

❖ יציאה לכנסת/להפגנה (ואולם במסגרת תיקון מס' 2 לתקנות נאסרה שהייה במרחק הפחות מ-2 מ', בהתאם לתקנה 3 לתקנות)/להליך משפטי/לתרומת דם.

❖ יציאה לצרכי דת: להשתתפות בברית או בהלוויה, וכן יציאה לאזכרה לחללי מלחמת יום הכיפורים, של בני משפחה מקרבה ראשונה; יציאת אישה לטבילה במקווה; יציאת בעל תפילה (חזן או תוקע בשופר) שקיבל אישור לכך מהמשרד לשירותי דת, ובני משפחתו מדרגה ראשונה, לשם השתתפות בתפילות הימים הנוראים.

❖ יציאה לפעילות ספורטיבית של יחיד או אנשים הגרים יחד – ללא הגבלת מרחק, ובתנאי שהיציאה לפעילות היא ממקום המגורים, שלא באמצעות רכב.

בהתאם להנחיות מינהלת האכיפה הארצית של משטרת ישראל, ניתן לרכב על אופניים גם מעבר למרחק של 1,000 מ' ממקום המגורים, אך לא ניתן לנסוע בכלי רכב למקום המרוחק ממקום המגורים מרחק של מעל 1,000 מ' לצורך פעילות ספורטיבית.

עוד נקבעו הנחיות ליציאה לפעילות ספורט של ספורטאים מקצועיים. מובהר כי שחקנים ואנשי צוות של קבוצות בליגות מקצועניות רשאים לצאת לאימוני ולמשחקים/פעילויות של הקבוצה, גם באמצעות כלי רכב.

בעניין זה ראו בנוסף, הנחיות משרד התרבות והספורט, מיום 18.09.2020:

[https://drive.google.com/file/d/1SQXDpuADdIZ1e1WG2C-jydFFpGbcUnC\\_/view?usp=sharing](https://drive.google.com/file/d/1SQXDpuADdIZ1e1WG2C-jydFFpGbcUnC_/view?usp=sharing)

וכן קישור למכתבו של פרופ' איתמר גרוטו, המשנה למנכ"ל משרד הבריאות, מיום 22.09.2020, המבהיר את הנחיות משרד התרבות והספורט בדבר פעילויות הספורט המותרות והאסורות במהלך תקופת הסגר:

<https://drive.google.com/file/d/1rgi2LqTZGqsp2cW094Sn9d3nPIRO5zMg/view>

הנחיות משרד התרבות והספורט והבהרותיו של פרופ' גרוטו – בשים לב לתיקון שנעשה בהגדרת עובד, ושמעט ספורטאי מקצועי מהגדרת עובד ומותר אך ורק ספורטאי בינלאומי כ-"עובד".

❖ יציאה לשדה"ת לצורך טיסה מחוץ לישראל, עד 8 שעות טרם הטיסה. יש לשים לב לעדכונים בדבר התקיימותן של טיסות, ככל שיתקיימו.

○ חל איסור על שהייה בחוף ים, למעט לצורך ביצוע פעילות מותרת, וכן נקבע איסור שהייה במקומות שפתיחתם נאסרה (עסקים ומקומות הפתוחים לציבור, כגון: מסחר, מסעדות, בריכת שחיה, מכון כושר, מספרה, מכון יופי, מקומות בילוי ופנאי, בתי מלון ולמעט החריגים שבתקנות).

○ כללי התנהגות במרחב הציבורי:

- ❖ שמירת מרחק של 2 מ' בין אדם לאדם ככל הניתן.
- ❖ עטיית מסכות (לא חלק מתקנות הגבלת הפעילות אבל תמיד נכון...).
- ❖ איסור התקהלות – עד 10 אנשים במבנה ו-20 בשטח פתוח, ללא הבדל בהתייחס לצבע הרשות, וזאת למעט ביחס לתפילות, לגביהן נקבע מתווה שונה:

▪ במהלך תקופת הסגר, למעט ביום כיפור (ובראש השנה, שכבר חלף) –

תפילות בשטח פתוח – התפילה תתבצע בהשתתפות של עד 20 אנשים, בתנאי התו הסגול שבתקנה 8 לתקנות.

נאסרו תפילות במבנה (לרבות אוהל או סוכה סגורים), למעט אנשים הגרים באותו המקום. כלומר: כבר בשבת הקרובה (25-26.09.2020) אין לקיים תפילות במבנה.

לתשומת לבכם: הפרת הוראה זו מהווה עבירה, שהקנס המינהלי עליה הוא בסך 500 ₪ (אכיפה באמצעות שוטרים בלבד).

▪ במהלך יום הכיפורים, מיום 27.09.2020 בשעה 17:00 ועד ליום 28.09.2020 בשעה 20:00 (ובראש השנה, שכבר חלף) –

תפילות בשטח פתוח – התפילה תתבצע בחלוקה לקבוצות נפרדות במתחמים שונים שבכל אחת מספר האנשים אינו עולה על 20, תוך שמירת מרחק של לפחות 2 מ' בין מתחם למתחם; סימון כל מתחם בסימון פיזי, כגון: חבל או סרט; הושבה בקבוצות קבועות ובמרחק של 2 מ' לפחות, ככל הניתן, בין היושבים, ולכל הפחות כיסא ריק ביניהם, במקרה שמדובר באנשים שאינם גרים באותו מקום; מינוי ממונה קורונה וסדרנים במקום; הקפדה על אי הגשת מזון לצריכה במקום.

תפילות במבנה (לרבות אוהל או סוכה סגורים) – התפילה תתבצע בכפוף לתנאים שנקבעו בתקנות: המבנה יחולק למתחמים, שלכל אחד פתח משלו, במרחקים של 2 מ' לפחות בין מתחם למתחם, ותוך סימון כל מתחם על ידי מחיצות ניילון כך שלא יתאפשר מעבר בין המתחמים; בכל קבוצה מספר האנשים יהיה בהתאם לתפוסה המרבית המותרת במבנה, ולפי המשוואה שלהלן; הושבה במתחמים בקבוצות קבועות ובמרחק של 2 מ' לפחות, ככל הניתן, בין היושבים, ולכל הפחות כיסא ריק ביניהם, במקרה שמדובר באנשים שאינם גרים באותו מקום; מינוי ממונה קורונה וסדרנים במקום; הקפדה על אי הדלקה ושימוש באש, ואי הגשת מזון לצריכה במקום.



להלן המשוואה למספר הקפסולות המותרות במבנה :

- במבנה המצוי ברשות אדומה – כל קפסולה תמנה עד 10 אנשים (מניין); מספר הקפסולות המרבי המותר הוא פי 3 ביחס ל-2 הכניסות הראשונות למבנה, ופי 2 ביחס ליתר הכניסות למבנה, ובלבד שמספר האנשים הכולל לא יעלה על יחס של אדם לכל 4 מ"ר מהשטח המיועד לתפילה במבנה.
- במבנה המצוי ברשות שאינה אדומה – כל קפסולה תמנה עד 25 אנשים; מספר הקפסולות המרבי המותר הוא פי 2 ממספר הכניסות הקיימות במבנה, ובלבד שמספר האנשים הכולל לא יעלה על יחס של אדם לכל 4 מ"ר מהשטח המיועד לתפילה במבנה.

להלן קישור למתווה יום כיפור (וראש השנה, שכבר חלף), כפי שפורסם ע"י משרד הבריאות ועומד בתקפו: <https://drive.google.com/file/d/1DEHWnJZh7JzLU-UQcKkt3e8kqhTQmLcl/view?usp=sharing>

להלן קישור לקובץ תיקון מס' 2 לקובץ מס' 30 להנחיות מינהלת האכיפה הארצית של משטרת ישראל, מיום 24.09.2020, לאחר הטמעת תיקון מס' 2 לתקנות הגבלת השהיה במרחב הציבורי והגבלת הפעילות (מדובר בהנחיות המינהלת שכבר היו בתוקף, ועליהן הולבש, במתכונת של "עקוב אחר שינויים" המתווה המעודכן, שמחיל את תיקון מס' 2 לתקנות השהיה במרחב הציבורי והגבלת הפעילות): [https://drive.google.com/file/d/1iFkTkgRci-NKRznifqb31Av\\_yNQ0Nzlw/view?usp=sharing](https://drive.google.com/file/d/1iFkTkgRci-NKRznifqb31Av_yNQ0Nzlw/view?usp=sharing)

**לתשומת לבכם:** הנחיות מינהלת האכיפה יכנסו לתוקף אך ורק ובכפוף לכניסתו לתוקף של תיקון מס' 2 לתקנות הגבלת השהיה במרחב הציבורי והגבלת הפעילות (שכאמור, נקבעו ע"י הממשלה והונחו על שולחן ועדת החוקה, לאישורה).

• **בתחום הגבלת הפעילות במקומות עבודה** – להלן קישור לטיוטת תיקון לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020: <https://drive.google.com/file/d/1LB9dfnl91RXb5G98adcedks3Fre6JZw5/view>

לתשומת לבכם: בשונה מתיקון מס' 2 לתקנות השהיה במרחב הציבורי והגבלת הפעילות, שהממשלה קבעה והביאה לאישור ועדת החוקה, ה**תיקון לתקנות הגבלת פעילות מקומות העבודה המצורף הינו טיוטה בלבד, שטרם גובשה עד תומה** (כך, למשל, במסגרת פעילות החינוך החיונית נקבעה היערכות לפתיחת שנה"ל התשפ"א, שכבר נפתחה, וברור שמדובר בהסדרה שטרם מוצו הליבוניס לגביה).

להלן דגשים חשובים הנוגעים לטיוטה:

- הגבלת פעילות במקומות עבודה חלות אך ורק על אדם המעסיק מעל ל-10 עובדים. התקנות הללו לא חלות על אדם המעסיק 10 עובדים ומטה (ומתנדבים כלולים במניין העובדים), ועל כן הגבלה על פתיחת מקומות עבודה על עסקים שבהם מועסקים 10 עובדים ומטה.

- הגבלת פתיחת מקומות העבודה המבוקשת בתיקון, ביחס למקומות העבודה עליהם חלות התקנות, אינה אוסרת על ביצוע עבודה מהבית, ככל שניתן.
- טיוטת התיקון קובעת רשימה מעודכנת של מקומות עבודה, אשר פתיחתם מותרת גם לאחר החלתו, תוך יצירת מתווה לקביעת מצבת כח האדם שתגיע למקום העבודה.
- ביחס לרשויות המקומיות – כל העובדים העוסקים באחד מהתחומים שבתוספת השניה לחוק (ובטיוטת התיקון תחומים אלה הורחבו וכוללים תחומים רבים נוספים המבוצעים ע"י הרשויות המקומיות – להלן: "**פעילות חיונית**") יכללו במניין העובדים הרשאים להמשיך ולהגיע למקום העבודה, ובנוסף להם הוסמך מנכ"ל משרד הפנים לקבוע את מצבת כח האדם המותרת במקום העבודה, כך שמניין העובדים המועסקים בפעילות חיונית לא ייחשבו במניין העובדים שהוא קובע.
- מדיונים שלנו מול משרד הפנים, מסתמן כי מצבת כח האדם שתיקבע ע"י מנכ"ל משרד הפנים, מעבר למס' העובדים המועסקים, תעמוד על 30% מיתרת כח האדם ברשות (לאחר ניכוי מס' העובדים העוסקים בתחום מתחומי הפעילות החיונית).
- בעקבות העמקת הסגר המתוכננת, מסתמן שינוי בהסכם הקיבוצי שנחתם ביום 16.09.2020, לפיו ברשויות מקומיות שבהן נהוגה חופשה מרוכזת בחוה"מ סוכות, העובדים שהיו אמורים להיות בהסדר, יצאו לחופשה גם בשלושת הימים שבין יום הכיפורים לבין ערב סוכות, דהיינו: בימים 29-30.09.2020 ו-01.10.2020. בגין 3 הימים האלה יש לנכות 1.5 ימי חופשה ממכסת ימי החופשה של העובד. נדגיש כי החלטת ועדת המעקב טרם נחתמה.
- לא נעשה כל שינוי במתווה קיום ישיבות המועצה של הרשויות המקומיות. תקנה 9 לתקנות הגבלת הפעילות במקומות עבודה נותרה כפי שהיא, וישיבות המועצה יתקיימו בהתאם למתווה הקיים, דהיינו: חברי המועצה + 5 משתתפים או עד 50 אנשים, לפי הגובה, בישיבה לפי הכללים שבתקנה 9 לתקנות הגבלת פעילות מקומות עבודה.
- **בתחום הגבלת פעילות החינוך** – מסתמן כי פעילות החינוך תיוותר ללא שינוי, דהיינו: מסגרות החינוך המיוחד (לרבות ההסעות) יפעלו כסדרן (בהתאם למתווה הקיים), הלמידה מרחוק תבוצע בימות החול, שמרטפיות לילדי עובדי החינוך המיוחד וילדי עובדי מערכת הבריאות ימשיכו לפעול, והעובדים שיקיימו את הפעילות לא יספרו במצבת כח האדם המקסימלית המותרת.

נמשיך ונעדכנכם בכל התפתחות.

בברכה,

חיים ביבס

ראש עיריית מודיעין מכבים רעות  
ויו"ר מרכז השלטון המקומי