



מדינת ישראל  
משרד הפנים

# חוזר מנכ"ל

מספר 6/2019

חוזר המנהל הכללי 6/2019  
כ"ג ניסן, תשע"ט, 28 אפריל, 2019

**הכשרת מפקחי רישוי עסקים לפי סעיף 28(ב) לחוק רישוי עסקים**

בסעיף 28(ב)(1) לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (להלן – החוק) הוסמכו ראשי הרשויות המקומיות להסמיך מבין עובדי הרשות מפקחים שיהיו נתונות להם הסמכויות הקבועות בסעיף 28א לחוק, כולן או חלקן, בתחומה של הרשות המקומית.

בהמשך לכך, בהתאם לסעיף 28(ב)(2) לחוק, ראשי שר הפנים להסמיך מבין עובדי משרדו וכן עובד מעובדי המדינה שהוא עובד משרד אחר (בהסכמת השר הממונה על אותו משרד), מפקחים לעניין חוק זה, שיהיו להם סמכויות לפי סעיף 28א לחוק, כולן או חלקן, בתחומה של רשות רישוי הנמצאת מחוץ לתחומה של רשות מקומית כאמור בסעיף 5(א)(2) לחוק.

סעיף 28א לחוק קובע, כי לשם פיקוח על ביצוען של הוראות החוק, ראשי מפקח -

- 1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו ;
- 2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח או להקל את ביצוען של הוראות לפי חוק זה ; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995 ;
- 3) לבצע בדיקות, לערוך מדידות או ליטול דגימות של חומרים, וכן למסור את הבדיקות, המדידות והדגימות למעבדה, לשמור אותן או לנהוג בהן בדרך אחרת ;
- 4) להיכנס למקום, לרבות לכלי תחבורה כשהוא נייח, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים אלא על פי צו של בית משפט ; לעניין זה, "כלי תחבורה" – לרבות כלי שיט וכלי טיס. הסמכת מפקח כאמור תיעשה בכפוף לתנאים הבאים הקבועים בסעיף 28 לחוק :
  - (ד) לא יוסמך מפקח כאמור בסעיפים קטנים (א) עד (ג) אלא אם כן מתקיימים בו כל אלה :
    - (1) הוא לא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת הגורם המסמיך כאמור באותם סעיפים קטנים, לפי העניין, לשמש מפקח ;
    - (2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי סעיף 28א, כפי שהורה –
      - (א) השר המסמיך – לעניין מפקח שהוסמך לפי סעיף קטן (א) ;
      - (ב) שר הפנים – לעניין מפקח שהוסמך לפי סעיף קטן (ב) ;
      - (ג) השר לביטחון הפנים – לעניין מפקח שהוסמך לפי סעיף קטן (ג) ;
  - (3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים כפי שהורו כל אחד מהשרים האמורים בפסקה (2), לפי העניין, ככל שהורו.

שר הפנים הורה על הכשרה מתאימה וכן על תנאי כשירות נוספים למפקח לפי סעיף 28(ב) לחוק, וזאת בהתאם להוראות סעיף 28(ד)(2)(ב) ו-28(ד)(3) לחוק.

פרטי תכנית ההכשרה המתאימה שעל הפקח לעבור ותנאי הכשירות הנוספים שעליו לעמוד בהם מפורסמים באתר האינטרנט של משרד הפנים בכתובת <http://www.moin.gov.il>

**חוזר המנהל הכללי 6/2019**  
**כ"ג ניסן, תשע"ט, 28 אפריל, 2019**

**תכני ההכשרה ותנאי כשירות נוספים**

**א. תכני ההכשרה:**

שעות לימוד אקדמיות	היקף	תתי נושאים*	נושאי לימוד מרכזיים
0.5		מטרות הקורס ותכניו	פתיחה
1		תפיסת תפקיד הפיקוח ברישוי עסקים	אוריינטציה לתפקיד מפקח רישוי עסקים והתשתית החוקית לעבודתו
1.5		התשתית החוקית לעבודת הפיקוח, חובות וזכויות המפקח כעובד ציבור, אתיקה	
1.5		עקרונות בהפעלת סמכויות פיקוח ואכיפה (עקרון חוקיות המינהל)	שימוש בסמכויות פיקוח ואכיפה
1		שימוש בסמכויות המפקח	
1.5		חוק סדר הדין הפלילי לעניין מתן קנסות מסוג ברירת משפט	
2		תהליך הפיקוח ודרישה לתיקון ליקויים	תחומי הפיקוח ברישוי עסקים, טפסים
1.5		מילוי דוח דרישה לתיקון ליקויים	
1		תיעוד ואיסוף ראיות	
1.5		ניהול הדיון בבית המשפט ומתן עדות	
1			מבחן גמר וסיכום

**סה"כ 2 מפגשים (בני 7 ש"א כל מפגש) - 14 שעות לימוד**

\* לכל אחד מתתי הנושאים תיבנה תכנית מפורטת

**ב. תנאי כשירות נוספים:**

- לעובד מלאו 21 שנה.
- אזרח או תושב קבע בישראל.
- בעל כשירות רפואית מתאימה.
- שולט בשפה העברית ולגבי רשויות שהשפה המדוברת בהן אינה עברית – שולט גם בשפה זו.
- בעל השכלה תיכונית.

ב ב ר כ ה,

מרדכי כהן  
המנהל הכללי