

י"א באב תשע"ז
3 באוגוסט 2017
סימוכין : 99541

לכבוד
מר מרדכי כהן
מנהל כללי
משרד הפנים

הנדון: שינוי נוסחת שיעור העידכון השנתי בארנונה
סימוכין: מכתבו של מר סיוון להבי ליו"ר מש"מ מיום 10 במאי 2017
מכתבנו לשר הפנים מיום 16 במאי 2017

כידוע לך המלצות הצוות הבינמשרדי לשינויים מבניים בתחום הארנונה (להלן: "הצוות")
כללו שלושה שינויים מהותיים בנוסחת עדכון הארנונה (להלן: "הטייס האוטומטי")
כדלהלן:

1. משקולות המדדים בנוסחה - הפחתת מרכיב מדד השכר בנוסחה מ- 50% ל- 40%.
2. מעבר לתחשיב על פי נתוני השכר של עובדי הרשויות המקומיות בלבד – המופיעים בלוח ב.1 בירחון שכר ותעסוקה, המתפרסם ע"י הלמ"ס.
3. חישוב המדדים עפ"י ממוצע שנתי ולא עפ"י נתוני חודש אחד - חישוב המדדים על בסיס ממוצע השנה האחרונה לעומת ממוצע השנה הקודמת (זאת במקום ע"פ נתוני המדד הידוע ב- 20 למאי, לעומת המדד הידוע ב- 20 למאי אשתקד). בהמשך לפגישה שהתקיימה בראשותך בתאריך 26 ביוני 2017 בנושא זה ובהמשך לסיכום פגישה זו, וכפי שלבטח ידוע לך, קיימו גורמי המקצוע של מש"מ ושל משרד הפנים בתאריך 9 ביולי 2017 פגישה עם גבי איילה גינת מהלמ"ס, האמונה על פרסום מדדי השכר במשק ולהלן התובנות והמסקנות הסופיות אליהן הגענו בעקבות פגישה זו:

1. משקולות המדדים בנוסחה

עמדתנו נותרה בעינה – אנו מתנגדים נחרצות לשינוי יחס המדדים מ-50%-50% מהנימוקים שנרשמו במכתב שבסימוכין ואשר הוצגו לך בדיון.

2. מעבר לתחשיב על פי נתוני השכר של עובדי הרשויות המקומיות בלבד

נדגיש כי אין למרכז השלטון המקומי התנגדות עקרונית להצעה. ואולם, יש לעבור ללוח ב.1 בירחון שכר ותעסוקה המפורסם ע"י הלמ"ס תחת התנאים הבאים:

- א. יש להתבסס על נתוני "סך הכל" המשקפים את כלל הוצאות השכר ברשויות המקומיות.
- ב. יש להתבסס בלוח זה על נתוני "יחידות עבודה" המייצגים את השכר למשרה מלאה ואשר מתחשבים בשיעורי המשרה של העובדים, ולא על נתוני "משרות שכיר" – משרות השכיר אינן מתחשבות בחלקיות משרה וסופרות את סך העובדים, אף אם הם עובדים ברבע משרה, בעוד שיחידות העבודה מתייחסות למספר המשרות המלאות (שני עובדים בחצי משרה יחשבו כיחידת עבודה אחת). לדידנו, ולהבנתנו, גם הלמ"ס מסכים עמנו כי נתון זה משקף נכון יותר את שינויי סך השכר ברשויות המקומיות.
- ג. לוח ב.1 מתבסס על נתוני שכר הברוטו של העובדים ולא על נתוני עלויות השכר. אנו חוזרים על בקשתנו לבחון את האפשרות מול הלמ"ס להקים מדד הכולל את סך עלויות המעסיק.
- ד. אנו מציעים לעבור למדד שנתי של נתוני השכר שיפורסם ע"י הלמ"ס בלוח נוסף או בלוח ב.1 (עפ"י שיקול דעתו של הלמ"ס) כפי שיפורט בהמשך.

3. חישוב המדדים עפ"י ממוצע שנתי ולא עפ"י נתוני חודש אחד

המלצת הצוות להשתמש במדד שנתי הינו נכון ומקובל, אולם אופן חישובו בהמלצות אינו נכון, ולוקה בחסר.

א. מדד המחירים לצרכן - לדידנו, אין כלל הגיון בהמלצה זו של הצוות. השינוי במדד המחירים נמדד בהתאם למקובל בכל המשק כשינוי בערך המדד המעודכן נכון לתאריך הקובע, ביחס לערך מדד הבסיס בתקופה מסויימת. לקיחת המדד בממוצע שנתי (כמובא בהצעתכם), מהווה כפל ממוצעים ואינה משקפת כלל את השינויים האמיתיים הריאליים. לא זו אף זו, מבחינת המדד המוצע על ידכם בשנים האחרונות, עולה כי ישנה תנודתיות בלתי צפויה, שאף עלולה להביא לפגיעה ביכולת הרשות המקומית לתכנן הוצאותיה ופעולותיה, בשום שכל.

ב. מדד השכר לוח ב.1

אנו מסכימים לעבור למדד שנתי אולם השיטה שמוצעת ע"י הצוות אינה נכונה ואינה מתחשבת בכך שנדרש לבצע ממוצע משוקלל ולא ממוצע פשוט כמוצע. עמדתנו זו נתמכת גם ע"י הלמ"ס אשר אינו רואה לנכון להשתמש בשיטה המוצעת על ידי הצוות.

אנו מציעים אם כך, לעבור למדד שכר שנתי, שיחושב ויפורסם ע"י הלמ"ס (בדיונים משותפים עם הגורמים המקצועיים בלמ"ס ובמשרד הפנים הובהר על ידי הלמ"ס כי יש ביכולתם לחשב מדד זה בקלות יחסית, ועפ"י הנתונים הקיימים ברשותם), ואולם, רצוי כי המדד השנתי לא יחושב כשנה שתחילתה בחודש ינואר וסיומה בחודש דצמבר (על מנת שלא להגדיל את עיתוי השיפוי עוד מעבר לפער הקיים כיום), אלא ככל הניתן לחשב שנה מלאה המסתיימת בסמוך ככל הניתן לאישור צווי הארנונה במועצה, נניח חודש מאי עד חודש אפריל כולל (12 חודשים מלאים).

אודה לך באם תזמננו לדיון נוסף בנושא, בתקווה כי נוכל לסכם את הנושא.


בברכה,
שלמה דולברג
מנהל כללי

העתק:

מר חיים ביבס – ראש עיריית מודיעין מכבים רעות ויו"ר מרכז השלטון המקומי
מר עמיר ריטוב – ראש מועצה אזורית לב השרון ויו"ר מרכז המועצות האזוריות
מר דודי אריאלי – ראש מועצה מקומית קרית טבעון ויו"ר ועדת הפנים של משי"מ
מר ישראל נדיבי – מנהל כללי, מרכז המועצות האזוריות
מר איתן אטיה – מנהל כללי, פורום ה-15
מר איתי חוטר – סמנכ"ל כלכלה, מרכז השלטון המקומי
רו"ח תומר ביטון – גזבר עיריית באר שבע ויו"ר איגוד הגזברים
עו"ד מירה סלומון – מנהלת המחלקה המשפטית, מרכז השלטון המקומי
מר יורם מאי – סגן מנהל היחידה הכלכלית, מרכז השלטון המקומי